

**UCHWAŁA NR LXII/417/2022  
RADY GMINY RUSIEC**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie uznania skargi na Wójta Gminy Rusiec za bezzasadną.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

- § 1. Wniesioną w dniu 9 grudnia 2022 r. skargę na Wójta Gminy Rusiec uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Rusiec

**Rafał Rabenda**

## Uzasadnienie

Komisja skarg, wniosków i petycji zapoznała się ze skargą z dnia 09.12.2022 r. na Wójta Gminy Rusiec w sprawie niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarga została przekazana do usługodawcy, z którym Urząd Gminy ma zawartą umowę w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego. W przesłanej odpowiedzi udzielono obszernych wyjaśnień. Komisja ustaliła jak niżej:

Ad. 1. Urząd Gminy Rusiec udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Urzędu Gminy to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP, <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100106&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP, <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100106&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=100106&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Ad. 3. Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Firma na bieżąco współpracuje z Gminą Rusiec w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”.

Ad. 4. Urząd Gminy nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ad. 5. Jak wskazano w pkt 1 Urząd Gminy Rusiec zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Komisja skarg, wniosków i petycji przyjęła przedstawione wyjaśnienia. Komisja jednogłośnie uznaje, iż w świetle obowiązującego prawa przygotowane oprogramowanie i świadczone na rzecz Urzędu Gminy usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa. W związku z powyższym, uznaje się iż skarga jest bezzasadna. Wobec powyższego zarzuty skierowane pod adresem Wójta Gminy Rusiec nie zasługują na uwzględnienie.

Rada Gminy Rusiec po zapoznaniu się z opinią komisji skarg, wniosków i petycji, uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.